

Struttura Complessa Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Acquisizione Beni e Servizi

Prot. n. 7509/2023

Meldola, 19 dicembre 2023

OGGETTO: DETERMINA SEMPLIFICATA AI SENSI DELL'ART. 17 C. 2 DEL D.LGS. N. 36/2023 E S.M.I. per l'affidamento del "Servizio di copertura assicurativa del rischio Infortuni" dell'IRCCS – Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" s.r.l.

Procedura: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i.

Durata: 5 anni, con possibilità di rinnovo di ulteriori 3 anni e 6 mesi di proroga tecnica, fatta salva la facoltà di recesso annuale

Importo lordo annuo: € 8.896,00

Importo lordo a titolo di opzione: € 95.420,00

Importo lordo complessivo dell'affidamento: € 139.900,00

CIG: A040D9A255

CUI: S03154520401202200016

Ditta affidataria: UnipolSAI Assicurazione s.p.a. (C.F.: 00818570012 – P.IVA: 03740811207), con sede legale in via Stalingrado, 45 – 40128, Bologna (FC)

Responsabile Unico del Progetto (RUP): dott.ssa Stefania Venturi

IL RUP E DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA PROVVEDITORATO E SUPPORTO AMMINISTRATIVO ALLA DIREZIONE MEDICA DI PRESIDIO OSPEDALIERO

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78" (di seguito "Codice");
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici" per le parti ancora in vigore ex art. 225 del Codice;
- L. 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Atti presupposti:

- Delibera del Direttore Generale dell'IRCCS Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" IRST s.r.l. (di seguito "Istituto" o "IRST" o "SA") n. 5 prot. 2675/2017 e s.m.i., a integrazione della delibera n. 2 del 28 febbraio 2017, concernente attribuzione deleghe amministrative con la quale la Direzione Generale ha definito l'assetto organizzativo e le attribuzioni di responsabilità;
- Regolamento aziendale RE01, recante "Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e l'affidamento di lavori, e servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria", per le parti tuttora compatibili con il nuovo Codice;
- Delibera DG n. 8/2023 di adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023 – 2024, nel quale il CUI S03154520401202200016 comprende anche il presente affidamento;
- Provvedimento prot. n. 4333 del 27 giugno 2023, con cui è stata indetta una gara telematica a procedura aperta suddivisa in 6 lotti ex artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei "Servizi di copertura assicurativa – rischi vari", compreso il rischio RC Patrimoniale;
- Provvedimento prot. n. 6187 del 13 ottobre 2023 di aggiudicazione e di dichiarazione di lotti deserti relativa alla procedura di cui al punto precedente;

Dato atto che:

Struttura Complessa Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Acquisizione Beni e Servizi

- 1) In data 30 giugno 2017, con provvedimento prot. n. 4596/2017, veniva aggiudicato il servizio di copertura assicurativa in contesto con scadenza prevista alle ore 24:00 del 30 giugno 2020, successivamente rinnovato con atto prot. n. 5058/2020 sino alle ore 24:00 del 30 giugno 2023;
- 2) In data 27 giugno 2023, con provvedimento prot. n. 4333/2023, veniva adottato il richiamato atto di indizione di una gara aperta suddivisa in 6 lotti, tra cui anche la copertura del rischio oggetto del presente atto, e di proroga delle polizze vigenti sino alle ore 24:00 del 31 dicembre 2023 nelle more di espletamento della procedura di individuazione delle nuove compagnie assicuratrici;
- 3) In data 13 ottobre 2023, con il richiamato provvedimento prot. n. 6187/2023, sono stati aggiudicati i lotti Kasko e RCT/O, dichiarando deserto, tra gli altri, il lotto relativo alla copertura in contesto;

Preso atto:

- Dell'imminente scadenza della copertura assicurativa in contesto (ore 24:00 del 31 dicembre 2023) e pertanto della necessità di individuare una compagnia assicurativa disponibile ad assumere il rischio specifico senza soluzione di continuità;
- Dell'autorizzazione da parte della Direzione Generale dell'Istituto in merito all'aumento per i lotti andati deserti degli importi posto a base d'asta nella procedura di gara indetta con prot. n. 4333/2023, come da protocollo n. 6226 del 16 ottobre 2023 conservato agli atti dello scrivente Servizio;

Rilevato che:

- La richiamata programmazione biennale per gli acquisti di beni e servizi – biennio 2023/2024 individua, in ragione delle professionalità possedute, la sottoscritta dott.ssa Stefania Venturi quale RUP per l'affidamento in contesto, la quale si avvale della collaborazione del dott. Gino Pascucci;
- Sulla base della richiamata Delibera n. 5/2017, la sottoscritta interviene nella presente procedura anche per il ruolo di Direttore del Provveditorato/Servizio Acquisti ricoperto;
- La sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di ipotesi di conflitto di interesse di cui all'art. 16 del Codice;

Considerato che il servizio in oggetto è unitario e pertanto può considerarsi lotto funzionale secondo la definizione di cui all'art. 3 lett. s) dell'Allegato I.1 al Codice;

Dato atto che:

- Gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l'obbligo dell'approvvigionamento utilizzando le Convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, ovvero, qualora non siano previste, le Convenzioni stipulate da Consip s.p.a.;
- A norma dell'art. 21 L.R. Emilia Romagna del 24 maggio 2004 n. 11 e s.m.i., non sussistono Convenzioni attive dall'agenzia Intercent-ER per il servizio in contesto, né quest'ultimo rientra tra quelle inserite nella programmazione di ambito regionale;
- Da un controllo effettuato, non risultano Convenzioni attive sul MePA di Consip S.p.a. per questo tipo di servizio;
- Il servizio in contesto non rientra tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM del 11 luglio 2018;

Considerato che:

- Non sussiste un interesse transfrontaliero ai sensi dell'art. 48 c. 2 del Codice;
- Trattandosi di appalto di importo stimato complessivo inferiore a € 140.000,00 IVA esclusa, la SA, così come stabilito dall'art. 50 c. 1 lett. b) del Codice, può legittimamente procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici, purché si tratti di

Struttura Complessa Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Acquisizione Beni e Servizi

soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Dato atto che:

- Con mail del 20 ottobre 2023 conservata agli atti, l'Istituto ha incaricato il proprio broker assicurativo, AON s.p.a., di svolgere un'indagine dello specifico mercato di riferimento finalizzata alla raccolta di proposte per la copertura assicurativa in contesto;
- In data 23 novembre 2023, il broker trasmette la relazione conclusiva dell'indagine di mercato svolta;

Rilevato che, come riportato nella relazione di cui sopra:

- Sono state interpellate le seguenti compagnie assicurative:
 1. UnipolSAI Assicurazioni s.p.a. (come rappresentato in lettera di lotto deserto)
 2. AIG Europe s.a. (come rappresentato in lettera di lotto deserto)
 3. Generali Italia s.p.a.
 4. ITAS Mutua
 5. HDI assicurazioni s.p.a.
 6. AXA Assicurazioni s.p.a.
 7. Allianz Assicurazioni s.p.a.
 8. Revo Insurance
 9. Vittoria Assicurazioni s.p.a.
- Alle compagnie sopra indicate è stato trasmesso il capitolato tecnico della procedura andata deserta e la statistica sinistri degli ultimi 5 anni, chiedendo una proposta che poteva prevedere varianti migliorative o peggiorative, con l'indicazione che l'assenza di queste ultime avrebbe costituito titolo preferenziale;
- Le proposte sono state valutate sulla base dei seguenti criteri posti in ordine decrescente di rilevanza:
 1. Sez. VI – art. 6.01: Limiti di indennizzo (ammessa variante riferita esclusivamente al limite espresso in valore assoluto: in capitolato € 10.000.000,00);
 2. Sez. V – art. 5.05: Anticipi indennizzi (ammessa variante riferita al solo massimo anticipabile espresso in valore assoluto: in capitolato € 30.000,00);
 3. Sez. III – art. 3.010: Danni estetici (ammessa variante riferita esclusivamente al limite espresso in valore assoluto: in capitolato € 20.000,00);
 4. Premio annuo lordo proposto nel rispetto della base d'asta annua di € 9.500,00;
- Sono state valutate senza preventiva esplicitazione le varianti proposte in merito a:
 1. La clausola "Sanzioni e restrizioni internazionali" (art. 2.022)
 2. L'esclusione degli infortuni derivanti da contagio da Covid-19, ecc. (art. 4.01 c. 10);

Preso atto che solo Generali Italia s.p.a. e UnipolSAI Assicurazioni s.p.a. hanno fornito riscontro presentando una proposta di copertura del rischio in contesto;

Considerato che, come riportato dal broker AON nella propria assicurazione:

- Generali Italia s.p.a. ha presentato una proposta contenente varianti esclusivamente di natura peggiorativa con limitazioni anche consistenti dell'operatività contrattuale della copertura;
- UnipolSAI Assicurazioni s.p.a. ha accettato integralmente tutte le clausole contenute nel capitolato tecnico proposto dalla SA;

Preso atto che:

Struttura Complessa Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Acquisizione Beni e Servizi

- In esito all'indagine di mercato il broker assicurativo ritiene di maggior pregio la proposta presentata dalla compagnia UnipolSAI che, seppur economicamente più onerosa rispetto a quella presentata da Generali, formula una proposta che non apporta modifiche peggiorative del capitolato tecnico. Per questo motivo il broker ritiene che il maggior costo (pari a € 724,00 lordi annui) risulta essere conveniente in ragione dell'assenza di limitazioni della copertura del rischio;
- I professionisti IRST firmatari del capitolato, con mail conservata agli atti, confermano quanto rappresentato dal broker assicurativo nella sua relazione di indagine di mercato;

Precisato che:

- La polizza proposta da UnipolSAI presenta tutte le condizioni normative di cui al capitolato tecnico oggetto della precedente procedura di gara aperta a fronte di un premio annuo lordo di € 8.896,00 per un periodo di 5 anni con possibilità di rinnovo di ulteriori 3 anni e proroga tecnica di 6 mesi, fatta salva la facoltà di recesso annuale;
- Come da Sez. VIII del capitolato, il premio è soggetto a regolazione al termine di ogni periodo assicurativo;
- L'importo presunto per i 5 anni iniziali di polizza è pari a € 44.480,00 lordi, il quale corrisponde all'importo minimo dell'affidamento in contesto;
- L'impegno di spesa per il presente affidamento è stabilito in € 139.900,00 lordi;
- In base a quanto indicato ai punti precedenti, è previsto un importo di € 95.420,00 lordi a titolo di opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) del Codice a copertura delle seguenti esigenze:
 1. Per l'eventuale periodo di rinnovo di 3 anni;
 2. Per l'eventuale proroga tecnica di 6 mesi;
 3. Per l'eventuale regolazione del premio;
- La copertura avrà decorrenza a partire dalle ore 24:00 del 31 dicembre 2023, con prima scadenza prevista alle ore 24:00 del 31 dicembre 2028;

Dato atto che, in considerazione dello specifico mercato di riferimento, la SA procederà in deroga a quanto stabilito dal comma 130 dell'art. 1 della Legge di Stabilità (Legge 30 dicembre 2018, n. 145) relativo all'obbligo di procedere tramite le piattaforme telematiche per gli affidamenti di contratti pubblici di importo pari o superiore a € 5.000,00 IVA esclusa;

Dato atto che in data 15 dicembre 2023 si sono concluse le verifiche sul possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Codice in capo all'aggiudicatario proposto, avviate in data 28 novembre 2023 in seguito al ricevimento della relazione da parte del broker assicurativo;

Valutato positivamente, ai fini del presente affidamento, anche il possesso del requisito di cui all'art. 95 c. 2 del Codice, anche alla luce della disponibilità di UnipolSAI a fornire qualsiasi chiarimento e aggiornamento eventualmente ritenuto necessario;

Rilevato pertanto il possesso dei requisiti in capo a UnipolSAI Assicurazioni s.p.a.;

Ritenuto pertanto opportuno procedere ad affidare ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del Codice il servizio di copertura assicurativa Infortuni alla compagnia assicurativa UnipolSAI Assicurazione s.p.a. (C.F.: 00818570012 – P.IVA: 03740811207), con sede legale in via Stalingrado, 45 – 40128, Bologna (FC);

Struttura Complessa Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Acquisizione Beni e Servizi

Precisato che:

- Alla fornitura del servizio in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): **A040D9A255**;
- La compagnia aggiudicataria dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
- Il pagamento delle attività comprese nel servizio in contesto verrà effettuato esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136;
- Le risorse impiegate trovano copertura in fondi di bilancio della SA, come da Programmazione degli acquisti di beni e servizi 2023 – 2024 e come da nota prot. n. 6226/2023;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente atto;

DISPONE

- 1) Di richiamare le motivazioni espresse in narrativa, le quali costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) Di confermare la sottoscritta quale RUP della presente procedura di affidamento, che si avvale della collaborazione del dott. Gino Pascucci;
- 3) Di aggiudicare in favore di UnipolSAI Assicurazione s.p.a. (C.F.: 00818570012 – P.IVA: 03740811207), il "Servizio di copertura assicurativa rischio Infortuni" per un importo lordo complessivo di € 139.900,00 per una durata di 5 anni con possibilità di rinnovo di ulteriori 3 anni e proroga tecnica di 6 mesi;
- 4) Di prevedere che nell'importo complessivo sopra indicato è compreso un importo di € 95.420,00 lordi a titolo di opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) del Codice a copertura delle seguenti esigenze:
 1. Per l'eventuale periodo di rinnovo di 3 anni;
 2. Per l'eventuale proroga tecnica di 6 mesi;
 3. Per l'eventuale regolazione del premio;
- 5) Di confermare la disponibilità economica dell'Istituto per il servizio in contesto;
- 6) Di precisare che il costo connesso al servizio in contesto sarà imputato alla relativa Voce di spesa del bilancio economico dell'Istituto e troverà pertanto copertura economico/finanziaria sulle diverse annualità di competenza;
- 7) Di precisare che ai sensi dell'art. 17 c. 5 del Codice la presente aggiudicazione è immediatamente efficace;
- 8) Di procedere, in base a quanto previsto dall'art. 18 c. 1 del Codice alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al c. 3 del medesimo articolo, in quanto trattasi di contratto di importo inferiore alla soglia europea;
- 9) Di nominare, ai sensi dell'art. 101 del Codice, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) il Direttore SC Giuridica Amministrativa, dott. Gianluca Mazza;
- 10) Di precisare che, in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e s.m.i, il CIG è il seguente **A040D9A255**;
- 11) Di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del Codice, alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'IRST, adempiendo così agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- 12) Di precisare che avverso il presente atto potrà essere promosso ricorso al TAR dell'Emilia – Romagna nei termini e nelle modalità di cui al D.Lgs. n. 104/2010 e s.m.i.;
- 13) Di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione Generale, al DEC per conoscenza, nonché al Direttore SC Programmazione Finanziaria e agli uffici competenti per l'espletamento dei relativi adempimenti amministrativi;
- 14) Di precisare che la trasmissione del presente atto a tutte le articolazioni aziendali interessate all'esecutività dello stesso si intende assolta ad ogni conseguente effetto con la pubblicazione sul sito istituzionale.

Struttura Complessa Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Acquisizione Beni e Servizi

Il RUP e Direttore
S.C. Provveditorato e Supporto Amministrativo
alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Dott.ssa Stefania Venturi

Pubblicata il giorno 19 dicembre 2023